

Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 2 марта 2009 года № 5-оз
«Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре» за 2020 год

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 марта 2009 года № 5-оз «Об административных комиссиях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 5-оз), определяет порядок создания и деятельности административных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – административные комиссии) и наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – органы местного самоуправления, муниципальные образования) отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» (далее также – переданные государственные полномочия).

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его

должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

Правовой статус административных комиссий определен статьей 1 Закона № 5-оз в соответствии с которой административная комиссия является коллегиальным органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с подведомственностью дел, предусмотренной законодательством об административных правонарушениях.

Администрациями муниципальных образований городских округов и муниципальных районов автономного округа организована деятельность комиссий и укомплектована штатная численность секретарей административных комиссий.

В соответствии с Законом № 5-оз в 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы 24 административные комиссии, в составе которых работает 34 секретаря. В Сургутском районе создано 3 административные комиссии. Общая численность членов административных комиссий составляет 200 человек.

Нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований утверждены Положения об административных комиссиях, определен персональный состав комиссий, порядок их созыва и проведения заседаний административных комиссий.

Положениями об административных комиссиях распределены обязанности между председателем, заместителем председателя, секретарями и членами административных комиссий, установлен порядок наделения членов административных комиссий правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ за неуплату административного штрафа, наложенного административными комиссиями, а также урегулированы иные вопросы, касающиеся порядка деятельности административных комиссий.

Во всех городских округах и муниципальных районах утверждены перечни должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 102-оз). Всего в 22 муниципальных образованиях автономного округа в перечни включено 460 должностных лиц.

Контроль реализации переданных государственных полномочий в большинстве муниципальных образований возложен на заместителей глав администраций муниципальных образований, которые, как правило, являются и председателями административных комиссий.

В компетенцию административных комиссий в настоящее время входит рассмотрение и принятие решений по 22 составам административных правонарушений, предусмотренных Законом № 102-оз.

В 2020 году на рассмотрении административных комиссий находилось 12 164 дела об административных правонарушениях, что на 16,6 процента больше, чем в 2019 году (10 429). Из 12 164 протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов местного самоуправления составлено 5 050 протоколов, должностными лицами органов внутренних дел (полиции) – 7 114 протоколов.

Административными комиссиями рассмотрено по существу 11 622 дела, что на 15 процентов больше, чем в 2019 году (10 107).

Наибольшее количество дел об административных правонарушениях находилось на рассмотрении административных комиссий городов Сургут – 3 943, Нижневартовск – 1 790, Нефтеюганск – 779, Нягань – 744 и Сургутского района – 663.

Существенное увеличение количества находившихся на рассмотрении дел об административных правонарушениях в 2020 году в сравнении с 2019 годом отмечается в городах Пыть-Ях со 106 до 232 (более чем в два раза), Югорск с 291 до 365 (на 25 процентов) и Нижневартовском районе с 69 до 106 (на 54 процента).

Снижение количества находившихся на рассмотрении дел наблюдается в Октябрьском и Белоярском районах с 388 до 243 (37 процентов), с 266 до 201 (24 процента) соответственно, а также в городе Радужный с 203 до 151 (25 процентов).

В 2020 году в автономном округе наибольшее количество выявленных правонарушений связано с нарушением тишины и покоя граждан (статья 10 Закона № 102-оз) – 4 309, что составило 33 процентов от общего количества поступивших на рассмотрение административных комиссий дел об административных правонарушениях. При этом их количество на 33 процента ниже показателя аналогичного периода 2019 года (3 233).

При увеличении количества дел об административных правонарушениях, находившихся на рассмотрении административных комиссий в 2020 году, произошло снижение количества составленных протоколов об административных правонарушениях по Закону № 102-оз должностными лицами органов местного самоуправления (далее также –

должностные лица). Так, в 2019 году ими было составлено 6 111 протоколов, в 2020 году 5 050 протоколов, снижение составило 17 процентов.

Общая тенденция снижения количества составленных должностными лицами протоколов об административных правонарушениях прослеживается во всех муниципальных образованиях, за исключением городов Сургут и Пыть-Ях. Увеличение выявленных должностными лицами города Сургута правонарушений составило 80 процентов с 1072 в 2019 году до 1935 протоколов в 2020 году, в городе Пыть-Ях с 78 в 2019 году до 113 протоколов в 2020 году или 45 процентов.

Значительное снижение количества составленных должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях в 2019-2020 годов наблюдается в городах Урай, Мегион, Покачи, Белоярском и Советском районах см. таблицу.

Вместе с тем по результатам работы за 2020 год по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличился показатель по выявлению правонарушений предусмотренных главой III Закона № 102-оз устанавливающей ответственность за административные правонарушения в области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений:

статья 23 Закона № 102-оз (размещение объявлений и иной информации вне установленных мест) на 23 процента (со 128 до 158 фактов);

статья 27 (нарушение требований к содержанию территорий общего пользования муниципального образования автономного округа и порядка пользования такими территориями) в 2,7 раза (со 183 до 496 фактов);

статья 29 (несоблюдение мер по поддержанию эстетического состояния территории муниципального образования) на 80 процентов (с 596 до 1063 фактов);

статья 35 (оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу ассенизаторных, мусоросборочных машин, иных коммунальных и специальных служб) в 2,7 раза (с 20 до 54 фактов).

С учетом остатка прошлых лет, исполнению в 2020 году подлежало 10 758 постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на сумму 15 608 101 рубль.

В 2020 году взысканы штрафы по 4 128 постановлениям на сумму 5 283 173 рубля. В 2019 году было исполнено 5 198 постановлений из 10 554

постановлений, подлежащих исполнению на сумму 7 641 785 рублей. Количество исполненных постановлений в сравнении с 2019 годом снизилось на 20,6 процента, сумма взысканных денежных средств на 44,6 процента.

Среднеокружной показатель исполнения постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа (взыскаемость) составил 38,4 процента.

Низкие показатели взыскаемости в 2020 году имели административные комиссии Нижневартовского района – 4,5 процента, города Радужный – 10,5 процента и Березовского района – 19 процентов.

Наибольшее количество исполненных постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафа в городах Лангепас – 84 процента, Югорск – 68,9 процента, Когалым – 68,6 процента.

В 2020 году в добровольном порядке оплачено 2 929 постановлений о наложении административного взыскания в виде штрафа на сумму 3 756 055 рублей (в 2019 году 3 379 постановлений на сумму 5 049 765 рублей).

В службу судебных приставов для принудительного исполнения направлено 4 037 постановлений (в 2019 году – 2 939). Судебными приставами-исполнителями произведено взыскание по 1 199 постановлениям на общую сумму 1 527 118 рублей (в 2019 году взыскание произведено по 1 819 постановлениям на сумму 2 592 020 рублей).

В городе Радужный и Нижневартовском районе из направленных в службу судебных приставов для принудительного исполнения постановлений о наложении административного штрафа (13 и 8 соответственно) судебными приставами-исполнителями не исполнено ни одного постановления.

В соответствии с полномочиями Департамент внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Департамент) осуществляет контроль за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных переданных государственных полномочий.

Департаментом регулярно осуществляются проверки деятельности административных комиссий в ходе которых изучаются вопросы организации работы административных комиссий, оказывается практическая и методическая помощь. В 2020 года проверена деятельность 7 административных комиссий муниципальных образований автономного округа: городов Когалым, Мегион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Нягань, а также Октябрьского и Нефтеюганского районов.

В 2019 году проверена деятельность 6 административных комиссий: городов Пыть-Ях, Сургут, Югорск, Ханты-Мансийск, а также Советского и Ханты-Мансийского районов.

В результате проверок сделан вывод о соответствии организации работы администраций муниципальных образований по реализации отдельных переданных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» требованиям предъявляемым КоАП РФ и законодательством автономного округа.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при исполнении переданных полномочий, осуществляется в виде субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным образованиям автономного округа.

Контроль целевого использования предоставленных субвенций осуществляется Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Департаментом внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В соответствии с приказом Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 февраля 2011 года № 1-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о расходовании субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» органы местного самоуправления муниципальных образований ежеквартально с нарастающим итогом, в срок до 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляют отчеты об использовании финансовых средств.

Органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субвенций согласно действующему законодательству.

На реализацию мероприятия 1.5 «Осуществление отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Профилактика правонарушений и обеспечение отдельных прав граждан», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 348-п, предусмотрено финансовое обеспечение в размере 59 402,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение в 2020 году составило 59 304,7 или 99,8 процента. Нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Кроме того, во исполнение Закона № 5-оз в автономном округе приняты следующие нормативные акты:

1. приказ Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 сентября 2010 года № 1-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»;

2. приказ Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 февраля 2011 года № 1-нп «Об утверждении формы отчета органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о расходовании субвенций, предоставленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление переданных им отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях»;

3. приказ Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 января 2020 года № 1-нп «Об осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий администраторов неналоговых доходов, поступающих в бюджеты муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в виде административных штрафов, налагаемых административными комиссиями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Таким образом задачи, возложенные на Департамент и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по реализации отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях» реализуются в полном объеме.

В настоящее время каких-либо существенных проблем связанных с реализацией положений Закона № 5-оз не имеется.

Директор

А.А. Скурихин